

# La Universidad de Sao Paulo y la promoción de la educación fiscal para la cohesión social

La Universidad de Sao Paulo colabora con la Red de Educación Fiscal en la promoción de la cultura fiscal en el ámbito de la enseñanza superior con iniciativas innovadoras, preparando a los estudiantes para el ejercicio de la ciudadanía y para el mundo laboral.



## MARCELO ARNO NERLING

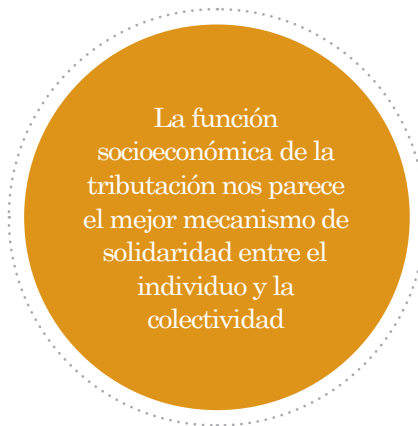
*Profesor de Derecho Financiero en el Curso de Gestión de Políticas Públicas de la Universidad de São Paulo*

En Brasil, entre los objetivos de la enseñanza formal definidos en la Constitución federal figura el desarrollo de la personalidad, la preparación para el ejercicio de la ciudadanía y para el mundo laboral.

El conocimiento y la comprensión determinan las actitudes acerca de los derechos y deberes, individuales y colectivos, relacionados con la recaudación de los ingresos y los gastos del Estado. Para comprender algo se requiere práctica, ejercicio constante y luchar contra el olvido.

La educación formal puede cumplir una importante misión para orientar y fortalecer la cohesión social. La pedagogía de la participación popular puede potenciar el control interno, externo y social.

Prevenir y frenar la corrupción depende de la comprensión de las personas. La siembra y el cultivo de valores potenciales que



generen actitudes y cambios de paradigmas culturales en la sociedad encuentran en la educación financiera y en la educación fiscal los ingredientes de la construcción individual y colectiva de dicha conciencia necesaria.

Los contenidos de la educación fiscal auxilian en la preparación para el ejercicio

de la ciudadanía y tienen como objetivo la cohesión social.

La calidad del gasto público y el aumento de la eficiencia en la gestión dependen de los programas, proyectos, actividades y acciones relacionados con la educación fiscal.

La Universidad de São Paulo viene utilizando como contenido pedagógico la vanguardia en educación fiscal para la cohesión social. Se trata de experiencias pedagógicas que utilizan metodologías activas como la denominada "Ciudad Constitucional", además de cursos de pregrado, proyectos de extensión y de investigación. Uno de los ejes estructurantes de las actividades educativas es la educación fiscal para la cohesión social.

La "Ciudad Constitucional" (Nerling)<sup>1</sup> es un curso de pregrado que busca el derecho y las obligaciones en las calles y en las

1. Ver <https://uspdigital.usp.br/jupiterweb/obterDisciplina?sgldis=ACH3666&verdis=4>

instituciones republicanas, más allá de las paredes del aula, los muros de la universidad, las fronteras municipales, estatales y, recientemente, internacionales (Montevideo-Uruguay, del 28/06 al 03/07/15). A través de visitas de estudio de una semana, profesores, monitores y estudiantes interaccionan con servidores públicos de las diferentes instituciones del Estado, con especial énfasis en la gestión de las finanzas públicas y el ejercicio de ciudadanía, en un ambiente altamente participativo.

Es la implementación de lo que enseñaron estimados profesores como Anísio Teixeira, Paulo Freire, Darcy Ribeiro y otros. La enseñanza es más rica y más viva para el desarrollo de la personalidad, la preparación para el ejercicio de la ciudadanía y para el mundo laboral. Con voluntad de Constitución, se han desarrollado contenidos cognitivos y de actitudes, siendo la educación fiscal para la cohesión social uno de los ejes estructurantes del curso de pregrado ofrecido por la USP.

La Escuela de Arte, Ciencias y Humanidades también creó, vinculado al "Curso de Gestión de Políticas Públicas", una asignatura de 2 créditos aula, correspondiente a 30 horas, un curso de pregrado denominado "ACH3798-Educación Fiscal y Cohesión Social". La asignatura será optativa y la pueden solicitar los estudiantes del curso, así como los alumnos especiales. Actualmente la asignatura se viene impartiendo en colaboración con otros órganos del gobierno federal (ESAF-MF; RFB; CGU; PGFN; dentro de la estrategia del Programa Nacional de Educación Fiscal (PNEF)<sup>2</sup>.

La demanda y el reconocimiento de algunas iniciativas han dado origen a investigaciones-trabajos de conclusión del curso, monografías, actividades de extensión y a la participación de los estudiantes en tan importante tema, que se refleja en el desarrollo de personalidades y la consiguiente



Estudiantes de la Universidad de Sao Paulo se reúnen con el presidente de Uruguay, José Mujica, en Montevideo en el marco de la "Ciudad Constitucional", en su versión internacional.

formación de culturas y tendencias, además de ser fundamental en la preparación de los estudiantes para el ejercicio de la ciudadanía y para el mundo laboral.

Se busca el alineamiento estratégico republicano, el fortalecimiento del pacto federal y la cohesión social. Se debe orientar en las acciones y omisiones del poder público, promoviendo el encajamiento de los estudiantes con el control social para la mejora del gasto público y la responsabilidad fiscal, lo cual requiere planificación y transparencia para prevenir riesgos y corregir desvíos.

De esta forma, la USP se prepara para entrar y fortalecer la Red de Educación Fiscal bajo la orientación del EUROsocial-FIIAPP.

Se siguen difundiendo valores que se consideran germinales para generar actitudes y cambios de paradigmas culturales de la sociedad brasileña y latinoamericana. La construcción de puentes entre gobiernos y ciudadanos es una tarea del presente.

La educación formal tiene una importante misión en la preparación del ejercicio de la ciudadanía fiscal para la difusión de

ideas relacionadas con la función socioeconómica de la tributación. Valores como ciudadanía, compromiso, efectividad, ética, justicia y solidaridad iluminan el camino de la cohesión social para que tenga lugar la igualdad de oportunidades en el ejercicio de los derechos fundamentales y sociales, sin discriminación y con diversidad.

La cohesión social supone la existencia de personas que sientan que forman parte de una comunidad en las decisiones y en el ejercicio de la ciudadanía activa capaz de entender el ciclo de la formulación, implementación y evaluación de las políticas públicas.

La función socioeconómica de la tributación nos parece el mejor mecanismo de solidaridad entre el individuo y la colectividad. El espejo fiscal es un espejo social que refleja estructuras políticas y económicas, metas, fines, valores, actitudes y conductas, que son causa y consecuencia de dichas estructuras (Díaz Rivillas y Fernández Pérez, 2010).

Creemos que la educación fiscal es el camino para el fortalecimiento de la ciudadanía y de la cohesión social, amplificando la potencia de las políticas públicas.

2. Ver <https://uspdigital.usp.br/jupiterweb/obterDisciplina?sgldis=ACH3798&verdis=1>